

# 性剥削和性虐待概况 维持和平倡议正在落实

发布时间：2019年12月18日



## 人员审查工作的进展

- 秘书处与会员国合作，积极**审查**即将在维持和平或特别政治任务中任职的**所有人员**，确保他们在参与联合国和平行动前没有性剥削和性虐待等不当行为前科。
- 自2015年以来，部队和警察派遣国**必须证明**，所派人员从未违反或被控违反国际人权法和国际人道主义法，所有在联合国行动中出现违纪行为的人员，均已被遣返回国。
- 各派遣国必须向行为和纪律处提供**完整的部队名单**，行为和纪律处将根据不当行为数据库审核名单，筛选出合格人员。筛选结果将逐案告知各会员国。

## 人员培训工作的进展

- 为帮助部队和警察派遣国进行部署前培训，秘书处提供了**关于行为和纪律的培训材料**，包括有关行为和纪律的行为标准，以及有关绝对禁止性剥削和性虐待的行为标准。
- 各会员国还必须证明，根据部署要求，所有军警人员均已参加有关禁止性剥削和性虐待的**部署前培训**。
- 所有人员还需参加**上岗培训、特派团内培训和培训师培训**。
- 一项**关于性剥削和性虐待的电子学习专项计划**已经启动，旨在通过案例研究和情景模拟，为军警人员提供培训，让他们全面了解性剥削和性虐待零容忍政策。服务于总部、特派团或其他工作地点的所有和平行动参与人员，包括特别政治任务执行人员，一律必须接受线上线下培训。经调整，线上线下培训已适用于整个联合国系统和所有执行伙伴。2018年已发布该学习计划的法语版本，其他联合国语文版本也即将上线。
- **“无借口卡”**继续分发给实地部署的所有联合国人员。“无借口卡”是以联合国六种官方语文以及其他特遣队语文（具体视部署情况而定）编写的卡片，用以确保所有人员遵守联合国行为守则，并知道如何报告指控。

## 调查工作的进展

- 自2015年起，秘书长同意，考虑被控施害者存在减轻罪行的情形，联合国给予**6个月的调查期限**。他呼吁会员国准许相同的调查期限。即使被控施害者已被遣返或轮调出境，调查仍会继续。

- 如出现需要**缩短调查期限**的情况，联合国调查实体完成性剥削和性虐待调查的期限应为三个月。秘书长呼吁会员国准许相同的调查期限。
- 为加快展开调查，多数维持和平特派团成立了由各领域常驻特派团专家组成的**快速反应小组**。一旦收到涉嫌性剥削和性虐待行为的报告，快速反应小组将搜集和保存相关证据。
- 一项全系统的**事故报告表**正在刚果民主共和国进行试点实验。

## 与会员国合作的后续行动以及问责工作的进展

- 本着提高透明度和加强问责的精神，自2015年以来，**凡有人员被指控性剥削和性虐待**，我们均会公布所在部队和警察派遣国的名称。
- 自2015年起，若被控军事特遣队和建制警察部队成员的性剥削和性虐待罪名成立，联合国**暂扣其薪资**。自2016年起，**暂扣薪资交由信托基金托管**，以支助性剥削和性虐待的受害人。
- **联合国安理会第 2272 号决议**重点关注军事人员和在维持和平特派团任职的建制警察部队成员，同时关注部队和警察派遣国在调查性剥削和性虐待指控以及追究其违规人员责任的过程中应履行的义务。根据该决议，在有可信证据证明某军事部队或建制警察部队存在广泛或系统性性剥削和性虐待的情况下，安理会应要求秘书长将该部队遣返回国。为了提供行动框架，推动落实第 2272 号决议，联合国于 2016 年 7 月最终确定了《行动指南》，并与安理会各成员国分享了这一成果文件。相关事宜将由管理部、战略政策部、合规部以及和平行动部共同主持的常设审查委员会定期开会审查。
- 为预防性剥削和性虐待，我们建立了一个部署和平行动**会员国的国家法规库**（迄今已有 56 个国家加入），旨在进一步加强联合国工作人员的法律意识，提高联合国工作透明度。
- 秘书长还**呼吁会员国对现有的国家法规进行评估**，确定本国法规适用于该国国民在联合国任职期间所犯的性罪行。必要时，会员国还应评估是否需要采取新的立法行动。
- 为进一步促进刑事问责，秘书长呼吁，如国家法规认定军事特遣队成员被控罪行构成性犯罪，**会员国应成立现场军事法庭开展审判程序**，这样可以让公众更好地了解受害人、证人以及证据，也能提高审判透明度。到目前为止，埃及、孟加拉国和南非已采用了现场军事法庭审判的模式。
- 几年来，联合国各部门共同努力，促使相关会员国在处理**亲子鉴定和子女抚养费**问题上建立有效机制。2014 年，外勤支助部与相关会员国分享了一项 **DNA 收集规程**，并表示愿意协助推进母亲与子女 DNA 样本获取工作，从而将这些样本与疑父的 DNA 样本进行比对。此外，秘书长在此前关于特别措施报告中，呼吁会员国建立**国家亲子关系协调中心**，以便受理有关亲子鉴定的申请，并提供相关建议。亲子关系协调中心作为推动建立相关有效机制的重要部分，将联合国提供的便利措施，如 DNA 收集规程，与各国法律推动解决亲子鉴定申请的程序完美衔接。不少会员国已经建立了亲子关系协调中心，而联合国也正推动加强协调中心与投诉人之间的联系。

## 提供社区服务的进展

- 所有维持和平特派团都建立了以社区为基础的投诉接收机制或转介途径，以确保当地社区成员可投诉、跟踪报告情况以及根据需要获得援助和支助。这一措施有两重目的：
  - 向身处险境的人提供安全的举报机制
  - 让社区意识到与部署在当地的特派团人员发生性关系的相关风险。
- 作为性剥削和性虐待问题宣传战略的一部分，所有维持和平特派团通过开展外联活动，向社区宣传性剥削和性虐待的危险性，同时建立各种形式的报告机制，包括直接联系、剧院放映、广播和电视节目、短信和社交媒体活动以及与当地媒体直接接触。

## 援助受害人工作的进展

- 《向性剥削和性虐待受害人提供援助的统一议定书》（“议定书”）为联合国系统内相关组织提供指导，联合国办事人员、相关人员或非联合国人员可在联合国安理会授权下依据条款向性剥削和性虐待受害人提供援助和支助。该议定书于2019年12月通过，旨在完善协调一致的全系统方法，以一致和有效的方式提供援助和支助，从而应对所有关于性剥削和性虐待的指控。
- 2019年6月，行为和纪律小组以及协调人培训展开，受害人援助跟踪系统 (VATS) 数据库将在此后推出。该机密平台作为中心资料库，储存着有关性剥削和性虐待投诉人和受害人的信息、转介及服务提供过程、受害人及服务提供者的跟进沟通记录，以及处理亲子鉴定申请等重要资料
- 援助受害人战略的核心是秘书长于2016年设立的支助性剥削和性虐待受害人信托基金，通过为受害人和因联合国人员性剥削和性虐待而出生的婴儿提供服务的机构，资助受害人援助和支助服务。信托基金已提供逾 **250 万美元**，其中包括来自 **21 个国家**的自愿捐款以及被证实犯有性剥削和性虐待罪行的人员的**扣留款项**，约达 **60 万美元**。信托基金支助 12 个项目，其中 9 个在刚果民主共和国（其中 3 个已实施，6 个在生计支助、社会心理支助和受害人重新融入社区方面仍处于初始阶段）；2 个在中非共和国（其中 1 个正为社区提供医疗和社会心理支持，帮助提高社区认识；1 个在法律服务方面仍处于起步阶段）；1 个在利比里亚（正在提供教育职业支助）。2019年6月召开了信托基金与会员国第一次会议，我们希望该会议能定期举行。
- 2017年底，来自澳大利亚的珍妮·康纳斯女士被任命为首位助理秘书长级别的受害人权利倡导者。她正在联合国全系统内开展工作，确保受害人能够获得紧急援助；能够安全可靠地举报，他们的权利、尊严和隐私能受到充分尊重；能及时得到案件进展的信息。她获得了当地四个特派团（联海综合办、联中稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团）的受害人权利倡导者的支持。
- 为帮助特派团识别风险和采取缓解措施，性剥削和性虐待风险管理工具包提供了实用工具，可供识别、评估、治疗和监测。该工具包经过扩充，能涵盖所有形式的行为，并正分发给包括和平行动特派团在内的秘书处各实体，也已和各会员国分享。

- 2017年9月，秘书长领导成立了一个**致力于预防和应对联合国行动中性剥削和性虐待问题的领导群**，该领导群由**87名现任或前任国家元首和政府首脑**组成，为领导人采取举措，问责实施性剥削和性虐待的本国人员以及向联合国汇报此类工作进展提供借鉴。
- **103个会员国**与联合国签署了一项**自愿契约**，强调支持联合国和平行动的共同原则，包括在任务地区打击和预防性剥削和性虐待的具体承诺。签署国包括90多个提供部队和警察的国家，占有军警人员的70%左右。
- 为提高透明度和加强问责，行为和纪律处于2017年发布了行为与纪律功能**网站**，包括一个实时指控数据库、一个在线报告表格和一个更新数据库的订阅服务。获取英文版本和法文版本 [<https://conduct.unmissions.org>]。

### 附件一：与秘书长共同签署《关于消除性剥削和性虐待行为的自愿契约》的会员国

**103个签署国：** 1. 阿尔巴尼亚 2. 阿尔及利亚 3. 安道尔 4. 阿根廷 5. 澳大利亚 6. 奥地利 7. 孟加拉国 8. 白罗斯 9. 比利时 10. 贝宁 11. 不丹 12. 波斯尼亚和黑塞哥维那 13. 巴西 14. 保加利亚 15. 佛得角 16. 柬埔寨 17. 加拿大 18. 中非共和国 19. 智利 20. 哥斯达黎加 21. 科特迪瓦 22. 克罗地亚 23. 塞浦路斯 24. 捷克共和国 25. 刚果民主共和国 26. 丹麦 27. 吉布提 28. 多米尼加共和国 29. 厄瓜多尔 30. 埃及 31. 萨尔瓦多 32. 爱沙尼亚 33. 斐济\* \* 34. 芬兰 35. 法国 36. 加蓬 37. 冈比亚 38. 德国 39. 希腊 40. 危地马拉 41. 洪都拉斯 42. 冰岛 43. 印度 44. 印度尼西亚 45. 爱尔兰 46. 以色列 47. 意大利 48. 日本 49. 哈萨克斯坦 50. 拉脱维亚 51. 列支敦士登 52. 立陶宛 53. 卢森堡 54. 马拉维 55. 马来西亚 56. 马里 57. 马耳他 58. 墨西哥 59. 摩纳哥 60. 黑山 61. 摩洛哥 62. 纳米比亚 63. 尼泊尔 64. 荷兰 65. 新西兰 66. 尼日尔 67. 北马其顿 68. 挪威 69. 巴基斯坦 70. 巴拿马 71. 巴拉圭 72. 秘鲁 73. 菲律宾 74. 波兰 75. 葡萄牙 76. 卡塔尔 77. 大韩民国 78. 摩尔多瓦共和国 79. 罗马尼亚 80. 卢旺达 81. 圣文森特和格林纳丁斯 82. 萨摩亚 83. 圣马力诺 84. 塞内加尔 85. 斯洛伐克 86. 斯洛文尼亚 87. 南非 88. 西班牙 89. 斯里兰卡 90. 瑞典 91. 瑞士 92. 坦桑尼亚 93. 泰国 94. 多哥 95. 突尼斯 96. 土耳其 97. 乌干达 98. 乌克兰 99. 联合王国 100. 美利坚合众国 101. 乌拉圭 102. 越南 103. 赞比亚

### 附件二：向支助性剥削和性虐待受害人信托基金捐款的会员国名单：

**21个捐助国：** 不丹、塞浦路斯、厄瓜多尔、印度、日本、挪威、阿尔巴尼亚、澳大利亚、孟加拉国、加拿大、芬兰、德国、意大利、卢森堡、尼日利亚、巴基斯坦、葡萄牙、斯洛伐克、斯里兰卡、瑞士、乌干达